

银川市地震局过去五年工作总结和今后 五年工作发展暨 2016 年工作 总结和 2017 年工作安排

一、过去五年工作总结

（一） 监测预报体系进一步完善

我局在市委、市政府的正确领导下，在自治区地震局的关心指导下，认真贯彻落实全国、全区防震减灾工作会议精神与市委、政府的工作部署，团结协作，开拓创新，依托科技发展和项目支撑，使地震监测预报、震害防御和应急救援防震减灾三大工作体系建设取得全面进步，防震减灾工作服务社会能力明显增强。

1、**实现地震快速测报。**2015年底，完成了市政府投资60万元的地震快速测报系统项目，结束了我市无地震快速测报的历史。该项目的建成，实现了对全市全区2.0级以上地震“三要素”3分钟内快速测定，为市领导决策提供依据。

2、**建成地震专用地下水深井观测项目。**此深井为银川市财政投资80万元的项目，2012年建成并投入运行。该井建在活动断层上，井深500米，是银川平原最深的地震观测专用井。

3、**建成了初具规模的地震监测系统。**按照各县（市）区都有地震观测点的原则，在兴庆区、贺兰县、西夏区、永宁县建立了4套具有特色和区域优势的地下水有线遥测系统；在金凤区建立了地震综合观测基地，配置了具有国内先进水平的测汞仪和地热仪等；在灵武市建立了区内唯一的电磁波观测及断层气

观测项目。同时，通过网络可实时调用全区30个台站的地震前兆观测数据，极大地提高了我市地震监测水平。

4、进一步完善地震会商机制。与周边地市兄弟单位实现数据共享，适时邀请自治区地震局专家及相关台站专家共商地震趋势，形成了每周一次地震趋势会商，每月一次月会商，每半年一次年度会商的工作机制。

5、全面规范地震宏观观测。充分发挥县区地震主管部门管理地震宏观观测工作的主动性，优化调整宏观观测网点，并及时走访。截止目前，全市宏观点达41个。同时，每年举办一期全市地震宏观观测员培训班，提高宏观观测员的业务素质。

（二）震害防御基础进一步夯实

1、强化抗震设防管理和地震安全性评价工作。银川市地震局是第一批进入大厅行使对社会管理职能的窗口单位，将抗震设防管理纳入基本建设管理程序之中，多年来一直保持行政执法零投诉。近五年来共完成抗震设防要求确认744项，地震安评项目37件。

2、简政放权，服务发展。为优化政务环境，提供优质服务，将抗震设防要求确认、地震安全性评价建设工程竣工验收审批职责划入市行政审批服务局，我局强化对划入市行政审批服务局各类行政审批事项的事中事后监管，增强公共服务能力。对阅海湾中央商务区、滨河新区，统一完成地震安全性评价工作。将“银川地区活断层探测及地震危险性分析”项目成果在城市规划、建设等部门广泛应用，并严把活动断层避让‘红线’这一关口，严格执行地震断裂带两侧各100米内不准新建

学校、住宅及大型商场、宾馆等，严格执行建筑物抗震设防标准。依法做好活动断层避让工作，定期对活断层上竖立的 19 个标识牌进行检查维护。

3、在全区率先开展地震安全示范社区、企业、农居及防震减灾科普教育示范学校创建。我局把创建市级地震安全示范社区同创建自治区级、国家级地震安全示范社区的工作结合起来，层层推进，发挥了示范和引领作用，巩固扩大了创建成果。近年来，共创建了 3 个国家级地震安全示范社区，4 个省级地震安全示范社区，17 个市级地震安全示范社区；同时创建了 4 所省级防震减灾科普教育示范学校，15 所市级防震减灾科普教育示范学校，3 个市级地震安全示范企业和 3 个市级地震安全示范农居。这项工作得到了自治区地震局的充分肯定，并在全区进行推广。

4、开展形式多样的防震减灾宣传教育。充分利用“防灾减灾日”、“7.28”唐山大地震纪念日、科技周等重要时段和活动，深入开展防震减灾知识宣传“六进”活动。同时通过地震知识竞赛、讲座、报告会、媒体报道、地震网站、防震减灾微博等多种形式，广泛开展防震减灾科普知识的宣传，进一步增强了公众防灾减灾意识，党委领导、政府负责、部门协作、社会参与的防震减灾宣传工作格局逐步形成。五年来共计开展宣传 105 次，讲座 55 场（次），发放各种宣传资料 100 万份（册），我市市民受教育面超过 90%以上，银川市防震减灾微博粉丝达 120000，居全区之首。

（三）地震应急救援能力进一步提升

1、**强化应急管理。**一是起草修订了《银川市地震应急预案》，由市政府办公厅印发。二是编印了《银川市应急指挥手册》。收集整理银川市防震减灾领导小组各成员单位的地震应急预案、银川市行政区划图、银川市地震活动断层分布图等应急资料，为抗震救灾指挥部进行决策提供科学依据。三是及时修订完善部门、企业、学校、银行等各级各类地震应急预案。修订完善率达到 100%。

2、**培育壮大救援组织和救援力量。**依托银川预备役高炮团建立了 100 余人的抗震救援分队，配备了生命探测仪在内的各种应急救援器材 50 多件，每年不定期的开展综合演练，保持队伍的战斗力和战斗力；融合社会组织发展民间救援力量，两支民间救援队丽景救援队和厚天救援队已发展志愿者 200 多名；依托社区组织建立社区地震应急救援队伍，目前全市 285 个社区普遍建立了防震减灾志愿者队伍，定期开展业务培训和应急演练，参与人数达到 7000 余人。

3、**在全市建成了 3 个超级通讯基站。**实现了辖区全覆盖，有力提升了我市的地震突发事件通讯保障能力。

4、**确定了 15 个避难场所，包括 2 个中心避难场所、10 个固定避难场所和 3 个紧急避难场所；**

5、建立了宁内蒙陕甘毗邻城市地震应急联动协作区联席会议。该协作区以银川市为中心，周边17个地（盟）市级地震部门组成，秘书处常设在银川市地震局。

二、今后五年的工作发展

（一）工作思路

坚持最大限度减轻地震灾害损失的根本宗旨，坚持防震减灾与银川经济社会相融合的发展道路，坚持依法依规管理，进一步完善“政府领导、部门负责、公众参与”的防震减灾治理体系，深化全社会共同抵御地震灾害的局面，大幅度提升防震减灾能力，为银川经济社会发展、人民群众生命财产安全提供更加有力保障。

（二）发展目标

到2020年，全市基本具备综合抗御6级左右地震的能力。基本形成多学科、多手段的综合立体监测系统，初步建成全市地震烈度速报网，震后30分钟内基本完成地震烈度速报，地震预测预报能力不断提高，科技创新能力对防震减灾工作的贡献率进一步提升；全市建设工程全部实行抗震设防；农村新建民居采取抗震措施，集中建设的农宅建设项目选址、建设达到抗震设防要求，农村民居抗震设防能力显著提升。防震减灾知识基本普及，社会公众较好掌握防震减灾基本知识和防震避险技能，应对地震灾害的能力明显提升。推进实施防震减灾示范工作，推动防震减灾成果不断转化为地震安全能力；建立健全地震应

急救援体系，完善协调和联动机制。

（三）主要任务

1、监测系统基础建设。进一步优化完善我市地震前兆观 台

网布局，加密重点区域地震观测站点，形成流体、电磁等多学科、多手段 布局合理的综合地震前兆观测体系。

2、建设银川滨河新区地震观象台。滨河新区有多条断层穿越而过，为服务滨河新区发展，在滨河新区选址拟建成集地震监测预报、地震活动性分析研究、地震科普宣传、地震应急救援、地震断层应力实验观测五位一体的综合观象台。

3、地震预警和烈度速报。积极关注“国家地震烈度速报与预警工程”项目进度。一旦该项目在宁夏实施，将积极争取，加大在我市的网点布控密度，进一步提高地震预警和烈度速报的能力。

4、地震信息共享与服务。建设银川市地震信息服务系统，建立市县地震信息共享网络平台，提供快速、高效的地震信息产品，提升地震信息服务社会的能力和水平。

5、规范抗震设防要求监管。加强重大建设项目抗震设防要求管理，加大减隔震实用技术和新型抗震建筑材料的推广和应用力度。

6、起草出台《银川市地震断裂带避让及绿化条例》。

7、继续推进实施防震减灾示范工作。创建地震安全示范社

区30个、防震减灾科普教育示范学校30个、地震安全民居15个、地震安全企业15个。

8、加强防震减灾宣传教育，提升公众应对地震灾害的能力。

9、进一步完善救援体系。加强防震减灾工作的组织领导和统筹协调，加强应急队伍建设，建立和完善公安、武警、消防、交通、卫生、生命线工程单位和易产生次生灾害企业等部门或单位应急队伍的联动机制，规范应急准备、响应、处置、救援等各阶段工作，强化各级各类救援队单位地震救援技能培训。

10、完善人民广场地震应急指挥室的配套设施。在我市及周边地区一旦发生破坏性地震，我市水、电、气、通讯、交通等城市保障系统遭到破坏，行政中心等办公指挥场所无法使用的情况下，人民广场地震应急指挥室可确保市抗震救灾指挥部安全有效指挥全市抗震救灾工作，实现有备无患。

11、完善应急避难场所基础设施建设。争取各级项目资金，完成首批15个应急避难场所（海宝公园除外）基础设施建设规划和项目建设内容。

三、2016年工作总结

2016年，紧紧围绕市委、政府中心工作，认真履职，不断创新，围绕目标任务，突出工作重点，使防震减灾各项业务工作取得新成效。

（一）加强震情跟踪，提高监测预报水平

1、加强地震监测数据的跟踪分析,认真开展地震会商工作。印发了《银川市地震局 2016 年度震情跟踪方案》, 随时注意各观测手段的变化情况及地震活动情况, 做好资料信息的跟踪, 并进行处理、分析, 提出银川市的周、月和年度地震趋势分析意见, 截止目前, 完成周会商 41 次, 月会商 10 次, 年度会商 2 次。完成了《银川市 2016 年下半年地震趋势意见》和《银川市 2017 年度地震趋势意见》, 并上报自治区地震局。

2、优化地震宏观观测网点, 提升宏观员业务素质。及时走访、优化调整宏观观测网点, 今年调整优化全市宏观点 41 个。同时为提高宏观观测员的业务素质和观测能力, 9 月 23 日举办了全市 2016 年地震宏观观测员培训班。会上对 6 名先进地震宏观观测员进行了表彰奖励, 灵武市、兴庆区先进地震宏观观测员在大会上进行了经验交流, 相关专家就地震监测预报法律制度、科学认识地震及地震宏观异常知识进行了系统培训和讲解。会后, 组织宏观观测员参观了市民大厅、智慧银川长廊及银川城市运行应急指挥中心和银川基准台。

3、坚持震情值班制度, 当好银川守夜人。修订完善了震情值班、震情信息上报等工作制度, 要求全体干部职工认真做到 24 小时有人值班, 凡是银川市发生 2.0 级以上地震、宁夏境内及周边发生 4.0 以上地震或银川市明显有感地震都要在 5 分钟之内向市政府、市委信息处值班室及时上报震情信息。截止目前我局节假日全天、工作日夜晚震情值班 410 人次无一失误。

(二) 加强震害防御，夯实防震减灾基础

1、积极做好行政审批监管工作。为进一步深化简政放权放管结合服务工作，推进行政审批与监督管理工作的整体性、连续性和协调性，实现审批和监管工作的良性互动。我局加强协调配合，强化工作衔接，确保审批工作落实到位。截至目前，今年，检查监督抗震设防要求确认 144 项。

2、继续推进地震安全示范社区、示范企业、示范农居、科普教育示范学校的创建工作。2016 年，共完成 5 个自治区级地震安全示范社区的创建申报工作，完成了 4 个市级地震安全示范社区、3 个地震安全示范企业、1 个地震安全示范农居的创建工作。

3、加强防震减灾宣传教育，提升公众防灾意识。利用"5.12 防灾减灾月"及 7.28 等重要时段，组织开展防震减灾知识宣传"六进"活动，同时通过讲座、报告会、媒体报道、地震网站、防震减灾微博等多种形式，广泛开展防震减灾科普知识的宣传，进一步增强了公众防灾减灾意识。5 月 11 日至 13 日连续在银川日报刊登防震减灾科普知识 6 篇，编发防震减灾工作专版一版，并刊登了徐庆副市长的讲话《认真贯彻防震减灾法，不断提高全市地震应急救援能力》。7 月 26 日至 29 日连续在银川晚报刊登防震减灾专题 4 篇。

截止目前全市开展科普讲座 10 场、媒体采访 6 次、展播视频 9 部、电视播放时间 252 分钟、网站访问量 12000 人次，微

博粉丝达 10 余万人。广场宣传 15 次、进社区 66 次、进学校 53 次、进机关 24 次、进企业 5 次、进清真寺 5 次、进农村 26 次、进集市 11 次、开放科普基地 1 个，向银川市三区的各中小学校发放《地震防灾避险知识图书》2 万本、宣传挂图 2000 张，刻录防震减灾知识动漫光盘共 1200 张。共发放宣传材料 11.5 万多份，受教育群众达 14 万人之多。

（三）加强地震应急准备，增强应急救援能力

1、开工建设银川市抗震救灾指挥部人民广场地震应急指挥室。我局党组多次召开会议研究，局主要领导多次向市领导汇报，得到了市领导的大力支持，分管副市长徐庆专门调研了银川市抗震救灾指挥部人民广场地震应急指挥室建设情况并主持召开现场办公会，市政府印发了《关于银川市抗震救灾指挥部人民广场地震应急指挥室建设情况的专题会议纪要》（2016 年 8 月 29 日，第 102 期），确定了地震应急指挥室的建设面积、位置、结构等具体事项。我局于 9 月 22 日已正式开工，预计 11 月底完成建设项目。此项目的建成将确保我市及周边地区一旦发生破坏性地震，市抗震救灾指挥部可安全有效指挥全市抗震救灾工作，实现有备无患。

2、以防灾减灾月为契机，培训、指导、组织相关社区、企业、学校开展地震应急演练活动。一是在纪念 5·12 汶川大地震 8 周年之际，以银川职业技术学院的地震应急演练为龙头，影响和带动全市的地震应急演练活动。我局重点开展了演练方

案的修订，召开演练协调会议，组织、协调宁夏丽景救援队、宁夏厚天救援队、西夏区消防大队、西夏区民政、疾控中心、120急救中心等共3000余人参加了演练。全市防震减灾领导小组成员单位领导和教育系统负责人观摩了演练，徐庆副市长全程指挥并讲话。二是指导了西夏区地矿广场，贺兰县太平洋生物制药公司、金凤区政府机关、金凤区丰登中学、金凤区上海西路街道清水湾社区、花样年华幼儿园等企业、学校、社区开展了地震应急演练。同时协调新闻媒体及时报道活动内容，扩大了防震减灾工作的社会影响力。全市165所中小学自行开展了地震应急疏散演练。整个防灾减灾月全市开展地震应急演练达到200余场次，参与应急演练人数达100000人次；三是先后对兴庆区青山社区、金凤区长城中路街道办事处、北京中路街道办事处等志愿者开展了防震减灾应急知识培训，参加培训的人数达到1100人次。

3、在唐山地震40周年之际，组织开展了银川市“7.28”地震应急桌面推演暨全市防震减灾领导小组2016年第一次全体会议。此次地震桌面推演得到了白尚成市长与徐庆副市长的大力支持，并多次在相关文件上进行批示。7月28日下午，受白尚成市长委托，市抗震救灾部副指挥长徐庆指挥了推演，市四套班子分管领导、市防震减灾领导小组37个成员单位共48人全部参加推演和会议，自治区地震局副局长金延龙到会并讲话。推演结束后，周东海副秘书长主持召开了银川市防震减灾领导

小组 2016 年第一次全体会议，徐庆副市长就进一步做好我市防震减灾工作讲了话，提了具体要求。**通过此次地震应急桌面推演取得三点成效：第一**，进一步检验了《银川市地震应急预案》的可操作性，使防震减灾工作领导小组成员单位熟悉了工作流程，进一步明确了各自在抗震救灾中的职责。**第二**，锻炼和提高了银川市抗震救灾指挥部的应急处置，快速反应，高效指挥能力。**第三**，形成了《银川市 7.28 地震应急响应桌面推演方案暨银川市防震减灾领导小组 2016 年第一次全体会议资料汇编》和推演全过程的光盘。

4、深入开展风险隐患排查工作。根据自治区人民政府办公厅《关于开展地震应急防范和风险排查及地震应急工作检查的通知》（宁政办明电发〔2016〕21 号）和市政府的要求，安排布置了地震应急防范准备和风险隐患排查工作。组织协调发改、民政、住建、安监、市政府应急办对贺兰县、永宁县、灵武市和金凤区地震应急防范准备和风险隐患排查工作开展了专项检查。重点检查了天然气、电力、粮食加工、应急物资储备、避难场地建设、地震安全示范社区、科普示范学校等。经过这次联合检查，摸清了我市辖区的七类主要风险源，均属可控风险。并向市防震减灾工作领导小组成员单位通报了工作情况，向自治区地震局上报了全市地震应急防范准备工作安排和风险隐患排查的工作总结。

5、以安全生产月为契机，组织开展了形式多样的安全生

产活动。一是继续推进辖区 51 家生命线工程单位和易产生次生灾害企业开展地震安全企业创建活动。通过抓应急预案、地震消防演练、应急队伍建设、应急知识培训等全面提高企业的防震减灾应急能力，并由此提升企业的安全生产水平；二是联合市国资委对其监管的 50 家企业的负责人完成了地震消防知识培训，并开展了地震消防演练；三是深入企业开展地震消防知识培训。对宁夏路桥公司的全体员工开展了地震消防知识培训。指导了新华百货下属的良田店、金凤店、森林公园店开展了地震消防应急疏散演练，提高企业员工的自救互救能力；四是 6 月 16 日在光明广场开展了安全生产月宣传活动。向社会民众发放宣传资料 500 余份，宣传围裙 200 余条，同时组织宁夏厚天救援队的无人机分队在光明广场演示了无人机高空侦查，高空救援等科目，得到了区市领导和民众的好评。

四、2017年工作安排

1、拟在银川滨河新区建设银川市地震观象台。滨河新区有多条断层穿越而过，为服务滨河新区发展，在滨河新区选址拟建成集地震监测预报、地震活动性分析研究、地震科普宣传、地震应急救援、地震断层应力实验观测五位一体的综合观象台。经费预算 850 万元左右，经费来源拟争取中国地震局、宁夏地震局、银川市财政局各支持三分之一。建设年限初步计划为 2017 年至 2018 年。

2、开展地震预警和烈度速报工程。根据“国家地震烈度速

报与预警工程”项目的开展，积极争取该项目在银川市的网点布设和投资建设比重，进一步提高我市破坏性地震预警、烈度速报的能力。

3、进一步优化完善我市地震前兆观测项目。增加1至2个观测项目，形成流体、电磁等多学科、多手段布局合理的综合地震前兆观测体系。

4、加强震情跟踪和分析研判。认真做好周、月和年度地震趋势会商，完成周会商52次、月会商12次、年会商2次。

5、加强地震宏观观测网点的管理。做好宏观异常排查，优化调整宏观观测点，举办1次宏观观测员培训班。

6、草拟《银川市地震断裂带避让及绿化条例》。为贯彻落实徐书记在市委十三届七次全委会报告中提出的“把地震带打造成城市公园带的构想”及《中共银川市委委员会关于落实绿色发展理念加快美丽银川建设的实施意见》（银党发〔2016〕42号）第十五条：加快建设绿色走廊中提到围绕四条地震断裂带，探索建设绿色公园带。拟出台《银川市地震断裂带避让及绿化条例》，以法规形式推动，落实和巩固这一工作构想。

7、强化对划入市行政审批服务局各类行政审批事项的事中事后监管，保证重大建设工程、生命线工程等的地震安全，营造安全的人居环境。

8、修订印发《银川市地震应急预案》。

9、继续推进地震安全示范社区、企业、农居及防震减灾

普教育示范学校的创建工作。完成4个地震安全示范社区、2个地震安全企业、2个地震安全农居、6所防震减灾科普教育示范学校的创建工作，同时做好自治区地震安全示范社区国家地震安全示范社区的的申报工作。

10、加大对基层防震减灾工作的指导。深入学校、街道社区和企业开展防震减灾工作检查，指导基层单位修订地震应急预案、开展志愿者队伍培训、地震应急演练。做好地震应急风险点排查，责成有关部门和单位做好整改工作。

11、开展形式多样的防震减灾知识宣传。深入开展防震减灾知识“六进”活动；利用银川市地震局门户网站、银川防震减灾微博、新闻媒体等广泛宣传防震减灾知识；全年开展全市性防震减灾知识宣传活动达10次以上；组织、指导学校、机关、企事业单位、社区等开展地震应急演练，全年达20场次以上。